

JAIRO LÓPEZ MORALES

**RESPONSABILIDAD
PATRIMONIAL
DEL ESTADO**

EVOLUCION DE LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA

TOMO I

EDICIONES DOCTRINA Y LEY

Nuevo Concepto en Derecho

1997

Indice General

A Manera de Introducción	1
Concepto Civilista	1
Concepción Publicista	3
Legislación y Jurisprudencia Nacional	6
Cambio de Régimen	20

Jurisprudencia de la Corte Suprema

Primera Sentencia que reconoce Responsabilidad del Estado	33
La responsabilidad en las Operaciones y Situaciones de Guerra	34
Responsabilidad por culpa	36
La Falla Presunta del Servicio	38
Responsabilidad por actividades peligrosas	40
Causales Eximentes	42
Presunción de Responsabilidad	43
Falla o culpa presunta y teoría del riesgo	45
Teoría del riesgo	45
Responsabilidad objetiva	48
Fallas del servicio no probadas	48
El Artículo 2356 no establece teoría del riesgo	49
Causales de exoneración	49
Indemnización por trabajos públicos	50
Actos administrativos escritos o verbales	52
El hecho notorio	52

Interpretación de la demanda	53
Responsabilidad Personal	53
Responsabilidad por investigaciones	54
Indemnización por siniestros ferroviarios	55
Acumulación Culpa contractual y extracontractual	56
Imputabilidad del Hecho Dañoso	59
La imputación incorrecta o defectuosa genera fracaso de las pretensiones	59
Necesidad de Señalar el Centro de Imputación Jurídica	60
No se requiere demostrar la existencia, representación de la entidad pública demandada	60
La Fuerza Mayor y el caso fortuito	64
Concurrencia de culpas	70
Compensación de culpas	71
Caso Fortuito	75
Responsabilidad Objetiva	75
Responsabilidad Por Daño Especial	76
Responsabilidad por Depósito de Mercancías	79
Responsabilidad por trabajos públicos	79
Peligro advertido	80
La Administración no conocía con exactitud el peligro, pero tuvo posibilidad de conocerlo	81
Falla del Servicio y Culpa Personal del Funcionario	81
Tesis organicista	82
Incidencia del Proceso Penal en el Problema Planteado	83
El nexo con el servicio	84
Nexo de causalidad	84
Mantenimiento de vías públicas	88
Fallas en el Servicio Hospitalario	88
Accidentes de tránsito	90
Salubridad pública	90
Condiciones para que se Indemnice	91
Enriquecimiento sin causa	92
Fundamentos y Características	92
Responsabilidad por deficiente prestación del servicio	94
Asunción legislativa de responsabilidad	95
Si Precede Acto Administrativo, Debe demandarse ante el Contencioso	96
La previsibilidad del perjuicio	97

Interpretación de la demanda	53
Responsabilidad Personal	53
Responsabilidad por investigaciones	54
Indemnización por siniestros ferroviarios	55
Acumulación Culpa contractual y extracontractual	56
Imputabilidad del Hecho Dañoso	59
La imputación incorrecta o defectuosa genera fracaso de las pretensiones	59
Necesidad de Señalar el Centro de Imputación Jurídica	60
No se requiere demostrar la existencia, representación de la entidad pública demandada	60
La Fuerza Mayor y el caso fortuito	64
Concurrencia de culpas	70
Compensación de culpas	71
Caso Fortuito	75
Responsabilidad Objetiva	75
Responsabilidad Por Daño Especial.	76
Responsabilidad por Depósito de Mercancías	79
Responsabilidad por trabajos públicos	79
Peligro advertido	80
La Administración no conocía con exactitud el peligro, pero tuvo posibilidad de conocerlo	81
Falla del Servicio y Culpa Personal del Funcionario	81
Tesis organicista	82
Incidencia del Proceso Penal en el Problema Planteado	83
El nexa con el servicio	84
Nexa de causalidad	84
Mantenimiento de vías públicas	88
Fallas en el Servicio Hospitalario	88
Accidentes de tránsito	90
Salubridad pública	90
Condiciones para que se Indemnice	91
Enriquecimiento sin causa	92
Fundamentos y Características	92
Responsabilidad por deficiente prestación del servicio	94
Asunción legislativa de responsabilidad	95
Si Precede Acto Administrativo, Debe demandarse ante el Contencioso	96
La previsibilidad del perjuicio	97

Síntesis de la Doctrina de la Corte Suprema

1. Responsabilidad Indirecta	99
2. Responsabilidad Directa y Responsabilidad Por las “Fallas del Servicio Público”	102
3. La Responsabilidad Según la Tesis Organicista.....	106
4. El Estado Actual de la Jurisprudencia	107
5. La Tesis de Este Fallo	108

Jurisprudencia del Consejo de estado

S í n t e s i s.....	114
«1. Vías de Hecho. Operación Administrativa. La responsabilidad del Estado. El Daño especial»	114
La Omisión Administrativa Como Causal de Perjuicios	146
La Nación y el Estado.....	149
Responsabilidad por falla del servicio y por daños especiales, causados por mal actuación que, aunque legítima causa daño	151
Resumen de lo Jurisprudencial actual sobre Responsabilidad Extracontractual del Estado	168
1. La Nacida del Acto Administrativo.....	169
2. Responsabilidad por «Falta o Falla del Servicio»	171
«El Hecho Administrativo »	171
Operaciones, Hechos y Omisiones	173
3. Responsabilidad por Expropiación u Ocupación de Inmuebles, en Caso de Guerra	175
4. Responsabilidad por Trabajos Públicos.....	175
5. Responsabilidad del Estado por Almacenaje	190
6. Las Vías de hecho	190
7. Responsabilidad por Daño Especial	191
8. La Responsabilidad por Riesgo	192
El Caso Concreto	192
La Operación Administrativa	193
1. La Responsabilidad por Daño causado.....	195
2. La Responsabilidad por falla o Falta del Servicio.....	196
Examen de los Factores y Circunstancias que se Aducen en la Demanda como Generadores del daño cuya reparación se Reclama	197
Falla	201
Responsabilidad del Estado por la Declaratoria de insubsistencia, Fundada en la Prueba, que Según el Actor, Estaba Afectada de Falsedad.	202

La Responsabilidad del Estado. Se Debe fundamentar Precisamente en La Causa o la Fuente que la Origina. Distintos Elementos Axiológicos.....	209
Responsabilidad, Indemnización por Pérdida de Mercancías Importadas. El Contrato de Seguro	213
Responsabilidad por Fallas en el Servicio de la Policía. Aun cuando se Absuelva de la Responsabilidad Penal al Agente Autor Material del daño, La Jurisdicción Contencioso Administrativa Puede Declarar la Falla del Servicio	215
El Concepto Fiscal	215
Puede deducirse responsabilidad , aún cuando se absuelva al autor material del hecho dañoso	218
La muerte de un hijo mayor soltero y sin hijos, por un solo acaecer, no perjudica materialmente se entiende a sus padres	220
Responsabilidad Por Falla de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos	225
No existe falla del servicio, tratándose de la muerte de uno de los encargados del servicio de policía y a manos de uno de los subalternos que, en principio, asumen los riesgos de su actividad	230
Falla:	231
Distinción entre indemnización debida o consolidada e indemnización futura o anticipada	231
1o. Indemnización Debida	234
2o. Indemnización Futura o Anticipada	235
Regulación de Perjuicios	239
El equilibrio o la justeza en la indemnización debe mostrar esta o similar ecuación : indemnización o deuda da en la fecha del perjuicio, más intereses hasta que el pago se efectúe, más devaluación	239
Por muerte de un joven a causa de la explosión de un artefacto de uso privativo de las fuerzas armadas y dejado por éstas en lugar de las prácticas	241
Falla:	247
Acción Indemnizatoria	248
Prescripción.	248
Responsabilidad de la Administración Por Acto Jurisdiccional	248
Condiciones axiológicas	249
La Acción	249
Competencia del Consejo de Estado	250
Requisitos indispensables de la demanda	250
No puede uno de los Cónyuges demandar para sí los perjuicios materiales dependientes de la destrucción de un bien perteneciente a la sociedad	

conyugal disuelta	253
Responsabilidad del Estado. Debe pedirse a nombre propio, no para la sucesión del fallecido	256
Responsabilidad por un caso de subversión	259
Ante el desequilibrio de las cargas públicas, siempre encontrará un sujeto responsable: La Nación	259
La Nación y el Estado.....	262
Falla del servicio y culpa personal Cuando el agente persigue un fin malicioso, doloso o beneficio personal, el Estado no Responde	265
Falla:	268
Salvamento de Voto	268
Pruebas de los perjuicios materiales	270
El Concepto del Fiscal.....	270
Monto de los Perjuicios	271
Responsabilidad con fundamento en el rompimiento del principio de igualdad frente a las cargas públicas, cuando se exige a los gobernados una carga excepcional mayor a la pedida a las demás personas integrantes del grupo social	273
Falla:	276
Responsabilidad del Estado por el Desplome de un Circo de Toros.	276
Falla:	280
Suspensión del proceso administrativo mientras se decide el penal seguido contra el agente autor material del daño	281
Por Falla Del Servicio	283
Responsabilidad por Falta del Servicio no procede por riesgo profesional ...	284
Salvamento de voto del Consejero Jorge Valencia Arango	287
Por Omisión en el Servicio Público de Mantenimiento de Vías Públicas Carreteras	295
Por falla del servicio de policía. La absolución del agente autor material del agente del hecho dañoso no impide la declaratoria de responsabilidad del Estado	303
Por falla del servicio un funcionario público que permite el uso del vehículo oficial a su hijo y causa daño	307
Por las Actuaciones Judiciales.....	308
Responsabilidad por cancelación o suspensión de un permiso para un baile. Debe ejercer la acción de plena jurisdicción	309
Perjuicios	311
Reconocimiento Directo Las acciones de reparación directa no admiten el reconocimiento directo de la administración ni oficioso ni a instancia de parte	313

Distintas Acciones	314
La tesis de la falla del servicio no puede confundirse con la teoría del riesgo o responsabilidad objetiva atenuantes de la responsabilidad	316
Falla:	319
Niéganse las súplicas de la demanda	319
Por Expropiaciones y ocupaciones	319
El Sistema Francés	320
El Sistema Colombiano	322
Responsabilidad por omisión y abstención al no pronunciarse sobre la solicitud de una licencia de construcción	327
La Omisión Administrativa como Causal de Perjuicios	345
La Nación y el Estado	347
Parte Demandada	350
Indemnización de Perjuicios Factores Intrínsecos y extrínsecos.	
Devaluación Monetaria	352
Excepción de Prescripción de la Acción	352
I. Responsabilidad Conjunta de la Nación y de la Escuela Nacional de Aviación Civil Colombiana	357
II. La responsabilidad por el hecho dañoso	359
Responsabilidad Aquiliana del Estado	361
I. Existencia del Hecho Constitutivo de Falla en el servicio Hecho Notorio.	362
Responsabilidad Por el mal servicio de la Administración de Justicia	373
Falla:	375
Acción Indemnizatoria Caducidad	375
Consideraciones	378
Acción Indemnizatoria. Interrupción de la prescripción	380
Salvamento De Voto Del Consejero doctor Alfonso Castilla Sáiz	384
Siniestros Marítimos	385
Caducidad. El término de caducidad de la acción indemnizatoria empieza a contarse a partir de la concurrencia del hecho u operación administrativa correspondiente. El proceso gubernativo que adelantan las autoridades portuarias no interrumpe el término de caducidad de acción	391
Responsabilidad del estado por asalto guerrillero por dineros entregados a estos y por haber tenido el actor que abandonar sus fincas	392
Necesidad de acreditar la propiedad de los inmuebles cuando se demanda indemnización por daños en los mismos	396
Falla del Servicio y Falta Personal	398
Una cosa es el buen profesional y otra el buen servicio Perjuicios sufridos con motivo de haber dejado pinzas en el abdomen de un paciente	398
Causas y concausas	398

Concepto Especial de los Médicos Legistas.....	399
Análisis del Dictamen.....	401
Efectos Físicos y Síquicos	401
La Responsabilidad	403
La Indemnización	404
Salvamento de voto	405
Responsabilidad por la muerte de un militar a manos de uno de sus subalternos	406
Salvamento de voto que sostiene que el Estado no es Responsable, el Comandante no podía elegir al agente agresor	410
I. Responsabilidad del Estado por Falla en el Transporte Aéreo	412
Consecuencias..	412
II. La Jurisprudencia de la Corte	414
III. Las Convenciones Internacionales	422
IV. El Código de Comercio	430
V. Las Distintas Clases de Responsabilidad en el Transporte Aéreo.....	431
VI. La Falla del Servicio	433
Pruebas.....	440
Falla de las Fuerzas Armadas	440
Acción Indemnizatoria, Prescripción y Caducidad Los casos sucedidos con anterioridad a la vigencia del Dto. 528/64, se rigen por el sistema de la prescripción civil (20 años)	444
Salvamento de voto que considera que el término es de 3 años.....	446
Caducidad Salvamento de voto	447
Tránsito de legislación. Salvamento. Principios fundamentales que hay que respetar	448
Prescripción: Su Origen, su Naturaleza, su Clasificación	450
Caducidad. Naturaleza, Efectos, Diferencia con la Prescripción	452
Prescripción Caducidad diferencias en el Derecho Colombiano	455
III. El caso Concreto	458
Nombre del demandado . - Señalamiento	461
Prueba de la Filiación Legítima en Causa.	462
Falla del Servicio por muerte de un Agente del DAS a manos de un Agente de la Policía	462
Suspensión del Proceso por Prejuicialidad Penal. Artículos 170 y 171 C.P.P.	466
Pretensión Indemnizatoria. Necesidad de ejecutar la acción pertinente	467
Responsabilidad Por remate de mercancías depositadas en bodegas oficiales.....	468

Demanda. Cuantía. Perjuicios principales y accesorios.....	469
Demanda. Requisitos. Artículo 84 C.C.A.....	469
Representación del Menor	470
Personería para Actuar	472
Pruebas rendidas en el proceso penal. Valor legal en el Proceso	
Contencioso	474
Pruebas trasladadas	475
Caducidad. Presunción de Contrabando. Operación Administrativa	478
Salvamento de Voto	479
Sentencia Penal	481
Falla del servicio. Prueba de esta Debe acreditarse también el nombre del agente causante del daño	481
No surge el elemento liberatorio de responsabilidad por el hecho de que no se hubiera concretado el nombre del agente de la administración que ocasionó el daño	482
Responsabilidad del Estado Por la muerte de un Magistrado; omisión en la vigilancia	483
Concepto Fiscal	486
El Alegato de la Parte Demandante	488
Salvamento de voto que considera que ha debido accederse	495
Jurisprudencia del Tribunal Contencioso Administrativo de Cundinamarca.	497
Responsabilidad Extracontractual	497
Objeción por error grave	499
Daño o perjuicio	501
Daño especial. Construcción de puente elevado	507
Daño especial. Rompimiento del principio de la igualdad frente a las cargas públicas.....	508
Derechos civiles y garantías sociales	510
Falla del servicio por torturas morales o físicas	511
Responsabilidad por muerte de un Magistrado	513
Falla del servicio.....	515
¿ A partir de cuándo debe contarse el término de caducidad?	518
Nacionalización; su diferencia con la Confiscación, la Expropiación	518
Fallas en el servicio aeronáutico	521
Falla del servicio automotor de la entidad pública conducido por empleado oficial	523
Falla del servicio. En el Manejo y uso de explosivos	525
La causal exculpativa de legítima Defensa solo puede aplicarse en el Campo Penal	525

Falla del servicio. Franquicia de agentes con despliegue de autoridad	528
Falla del servicio. Huecos dejados en siembra de árboles	530
Falla del servicio. Inexistencia de su afirmación o insinuación en la demanda Efectos de la sentencia penal	531
Falla del servicio. Materiales de guerra guarda y cuidado	533
Los perjuicios.	534
Falla del servicio por desplome de corralesas	536
La Falla del servicio no es un concepto abstracto	540
Falla del servicio por falta de registro de diplomas	540
Falla Del Servicio por omisión de la autoridad en la protección de la vida ...	542
Falla Del Servicio y Responsabilidad Del Juez Recurso de anulación	545
Aclaración de voto. En la sentencia se hace referencia a responsabilidad subjetiva, objetiva estatal, de los entes públicos por falla del servicio, de la administración	546
Aclaración de voto. Responsabilidad del Estado y Obligaciones de Indemnizar los daños causados por la Administración, restricción por actividades propias de la rama legislativa o de la jurisdiccional.	
Responsabilidad del Juez.....	547
Responsabilidad del Estado por Omisión en el servicio policivo	548
Responsabilidad por actividades que crean alto riesgo	552
Falta de protección a los altos funcionarios	554
Responsabilidad por Falta de señalización	557
Responsabilidad por haberse construido la caseta de peaje violada por terroristas, en lugar inadecuado	557
Responsabilidad por riesgo	558
Falta de Previsión de la Administración.....	558
Falta del Servicio de Protección	558
Imprudencia del agente al practicar una captura	559
Responsabilidad por desmones	559
Falta de previsión e Imprudencia	559
Responsabilidad Conjunta del Estado y del Agente. Si la víctima se constituyó en parte civil dentro del Proceso Penal donde fue condenado el agente; no puede demandar nuevo resarcimiento ante la Justicia	
Administrativa.	560
Responsabilidad del agente. Atenuación	561
Absolución del autor en proceso penal	561
Accidente sufrido por agentes del Estado. Indemnización	562
Salvamento de voto que considera que la condena no era procedente por cuanto en el caso de los militares, la ya determina los alcances de la	

indemnización.....	564
Accidentes sufridos por agentes del Estado	565
Indemnización plena por culpa patrimonial	569
Responsabilidad por almacenaje de mercancías. Depósito necesario	574
Causal de exoneración de responsabilidad por culpa de la víctima	574
Culpa de la víctima	577
Daño especial.....	578
Elementos de la responsabilidad	581
Elementos que determinan la responsabilidad y la obligación de carácter indemnizatorio.	582
Falla del servicio. Operaciones de seguridad y control practicada por el Ejército Nacional.	586
Falla del servicio. Vacunación masiva	587
Responsabilidad por omisión al no cumplirse un lanzamiento ordenado. Es necesario que medie Requerimiento.....	592
Organo estatal que debe comparecer	594
Responsabilidad por omisión. Recurso de anulación	595
«Responsabilidad por falta o falla del servicio»	597
Salvamento de voto que considera que el recurso ha debido prosperar	598
Por omisión en el servicio de vigilancia y control de las aguas. Entidad responsable. INDERENA	601
Culpa anónima del servicio. No existe prejudicialidad penal	602
Valor probatorio de la Sentencia penal en El Proceso Contencioso	603
Responsabilidad sin falta por riesgo excepcional. El hecho de las cosas	607
Responsabilidad sin falta caída de un cable	609
Responsabilidad en transporte y almacenaje. Aplicación excepcional del Código Civil	610
Empresas industriales y comerciales del Estado- Empoboyacá.....	612
Falla	616
Falla del servicio de tránsito y de previsión de la administración sobre carreteras.....	616
Perjuicios morales por pérdidas de casas	616
Perjuicios morales por lesiones personales	616
Concubinato o unión libre- configuración.....	617
Indemnización de perjuicio. Actualización. Reconocimiento sin solicitud. Liquidación.- Perjuicios. Pruebas del estado civil. Reconocimiento.-.....	617
Concepto fiscal	658
La falla del servicio	669
Demanda 2277	677

Indemnización de perjuicios. Actualización.	
¿Reconocimiento sin solicitud? Aclaración de voto	703
Perjuicios. Prueba de estado civil. Reconocimiento. Aclaración de Voto ..	703
Concepto fiscal:	707
Consideraciones de la sala	708
En trabajos públicos, responde la administración como dueña de la obra	709
Falla:	718
Culpa personal del agente, falla o culpa anónima del servicio	719
Consideraciones de la Sala	725
Los Perjuicios	734
Los perjuicios materiales	734
Los perjuicios morales	735
Falla:	737
Indemnizaciones de perjuicios revaluación de la condena	738
Indemnización actualizada	738
Se considera:	739
Resuelve:	740
Responsabilidad del transportador. Interés que tiene el demandante al ejercitar su acción. Prueba	740
Responsabilidad solidaria	740